

CoNOSCI-onlus

Presidenza del Consiglio dei Ministri
DIPARTIMENTO ANTIDROGA

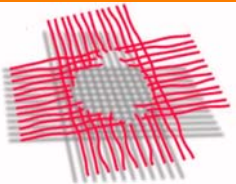


Sistema Permanente di Confronto e Consultazione

ROMA, 4 Giugno 2009

**“CARCERE E DROGHE:
ASPETTI NORMATIVI ED ORGANIZZATIVI”**

Dr. Sandro LIBIANCHI
Medico



Seminario di Studio

CoNOSCI-onlus

LE TOSSICODIPENDENZE
E LA
POLITICA
PENITENZIARIA

ROMA 22 FEBBRAIO 1997

*Sala Teatro del Carcere di
Rebibbia
"Nuovo Complesso"*

*Via Raffaele Majetti 165
Roma*

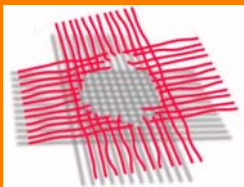


Con:

- Ministro della Sanità
- Ministro degli Affari Sociali
- (Ministro della Giustizia)

**Legge 30/XI/1998
n. 419 – art. 5**

*"Il Riordino della
Medicina Penitenziaria"*



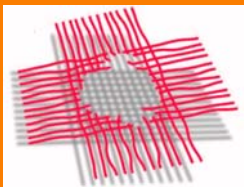
CoNOSCI-onlus

Le Risorse ed i Servizi

(art. 6-7-8 D. Lgs 230/99)



- Risorse finanziarie
- Personale
- Attrezzature e arredi
- Beni strumentali



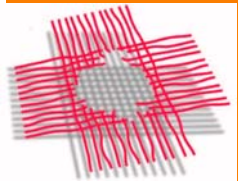
CoNOSCI-onlus



D.P.C.M.

1 Aprile 2008

“Modalità e criteri per il trasferimento all’SSN delle Funzioni Sanitarie, dei Rapporti di Lavoro, delle Risorse Finanziarie e delle Attrezzature e Beni Strumentali in materia di Sanità Penitenziaria”

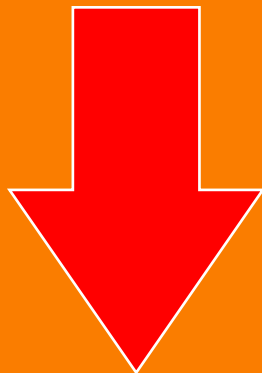


CoNOSCI-onlus



Il Riordino

1970: medicina penitenziaria



**2008 : TUTELA DELLA
SALUTE IN CARCERE**

ART.	Argomento
1	Ambito Operativo
2	Trasferimento delle Funzioni Sanitarie
3	Trasferimento dei Rapporti di Lavoro
4	Trasferimento delle Attrezzature e beni strumentali
5	OPG e case di cura e custodia
6	Traferimento delle Risorse Finanziarie
7	Rapporti di Collaborazione per la sicurezza
8	Regioni a statuto speciale e Province autonome
All. A	Linee di Indirizzo generali
Tab. B	Equivalenze contrattuali – Tabelle di Conversione
All. C	Linee di Indirizzo per gli O.P.G.

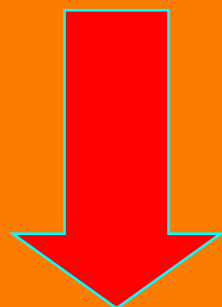


Regione LAZIO

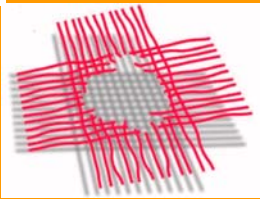


Obiettivi Generali

Formalizzazione di una struttura operativa dedicata e la garanzia di una presa in carico per la diagnosi, la cura e la riabilitazione



Diminuzione della
RECIDIVA Giudiziaria e Penitenziaria



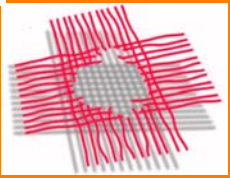
CoNOSCI-onlus



Trieste 12-14 Marzo 2009

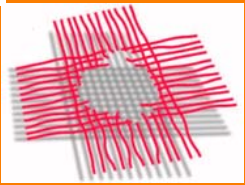
I Vincoli

- Creazione di **piani sanitari** specifici per area specialistica
- Avvio di un processo di **certificazione di qualità**
- Razionalizzazione di **risorse esistenti**
- Promozione del **privato sociale** ed abbattimento della dicotomia pubblico-privato
- Partecipazione attiva del cittadino detenuto ai processi operativi (**consenso**)
- Creazione di **reti di collaborazione** (Tribunali, Comunità Terapeutiche, AUSL, Aziende Ospedaliere)



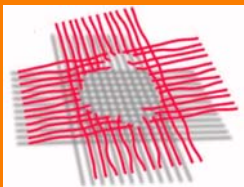
Punti di forza

- ◇ Buon grado di conoscenza dell'ambito
penitenziario e degli operatori
- Settore TD già avviato e collaudato
- Rete operativa interna ed esterna presente
- Dati sociodemografici affidabili e noti



Punti di debolezza

- ❖ Scarsa o nulla formazione degli operatori ai modelli aziendali e del SSN.
- Resistenza al cambiamento del personale 'ex penitenziario' - carenze di organico.
- Necessità di serrato dialogo interistituzionale
- Dati sanitari scarsamente affidabili



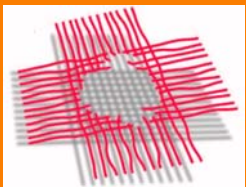
CoNOSCI-onlus



Trieste 12-14 Marzo 2009

Servizi presenti e da attivare

- Quali Spazi??
- Quali Strutture??

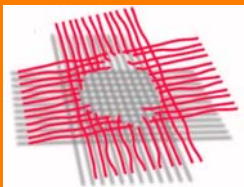


CoNOSCI-onlus

I Luoghi di Salute in Carcere



1. **Gli Istituti penitenziari per adulti e minori**
2. **I Centri Diagnostico-Terapeutici (CDT)**
3. **La 'Custodia Attenuata' per t.d. (ICATT e SeATT)**
4. **Gli Ospedali Psichiatrici Giudiziari (OPG)**
5. **Il settore Minorile (CT, IPM, CPA)**
6. **I 'Nidi Penitenziari'**



CoNOSCI-onlus

Gli Istituti Penitenziari al 4/6/09

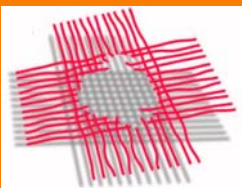


- **Case di Reclusione:.....38**
- **Case Circondariali:.....161**
- **Istituti per le Misure di Sicurezza:....7**
- **Istituti per Minori:.....17**
- **CPA.....26**

223 strutture penitenziarie

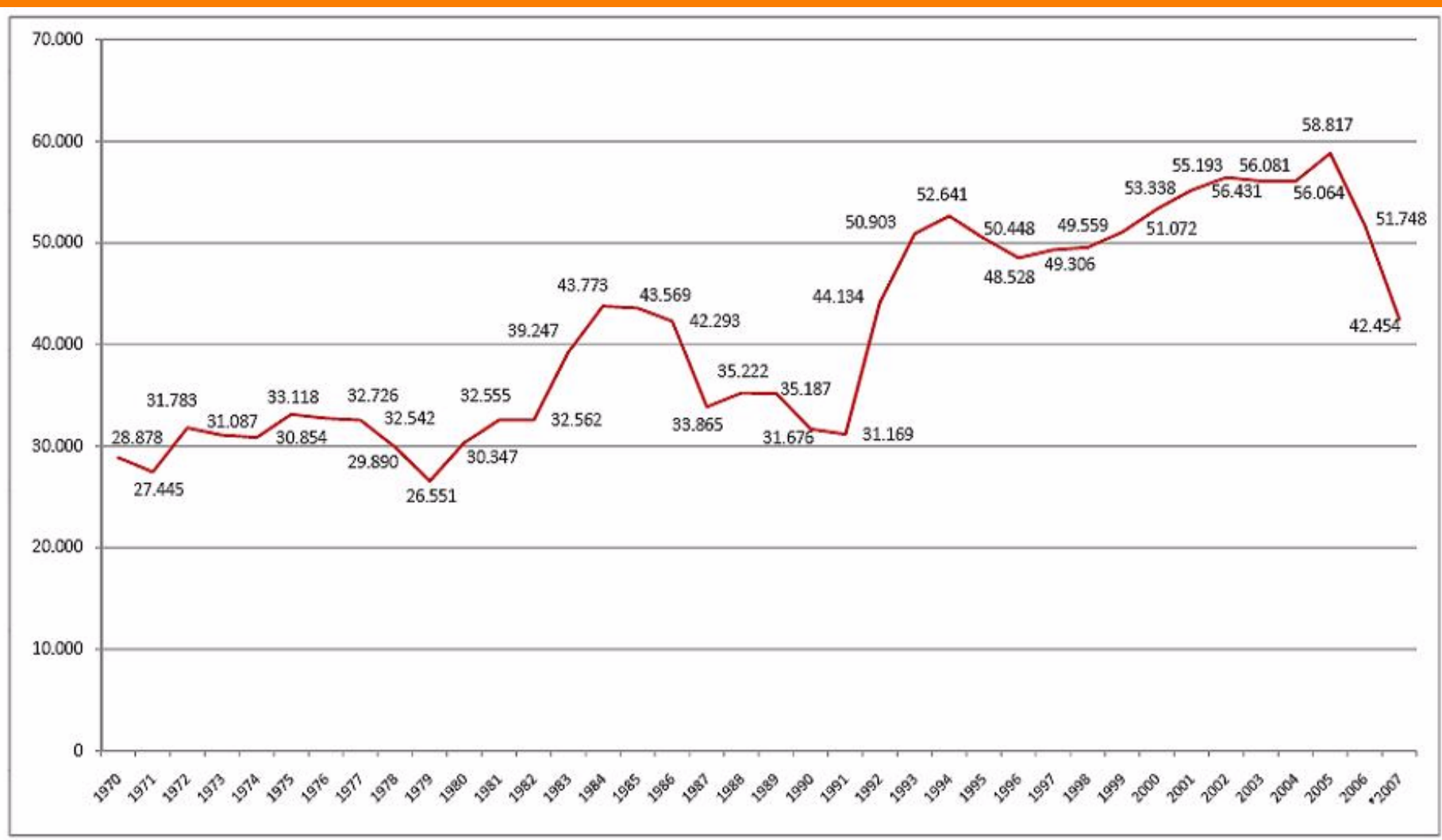
63.574 presenze

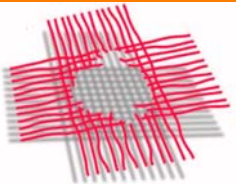
DI CUI 530 MINORENNI³



CoNOSCI-onlus

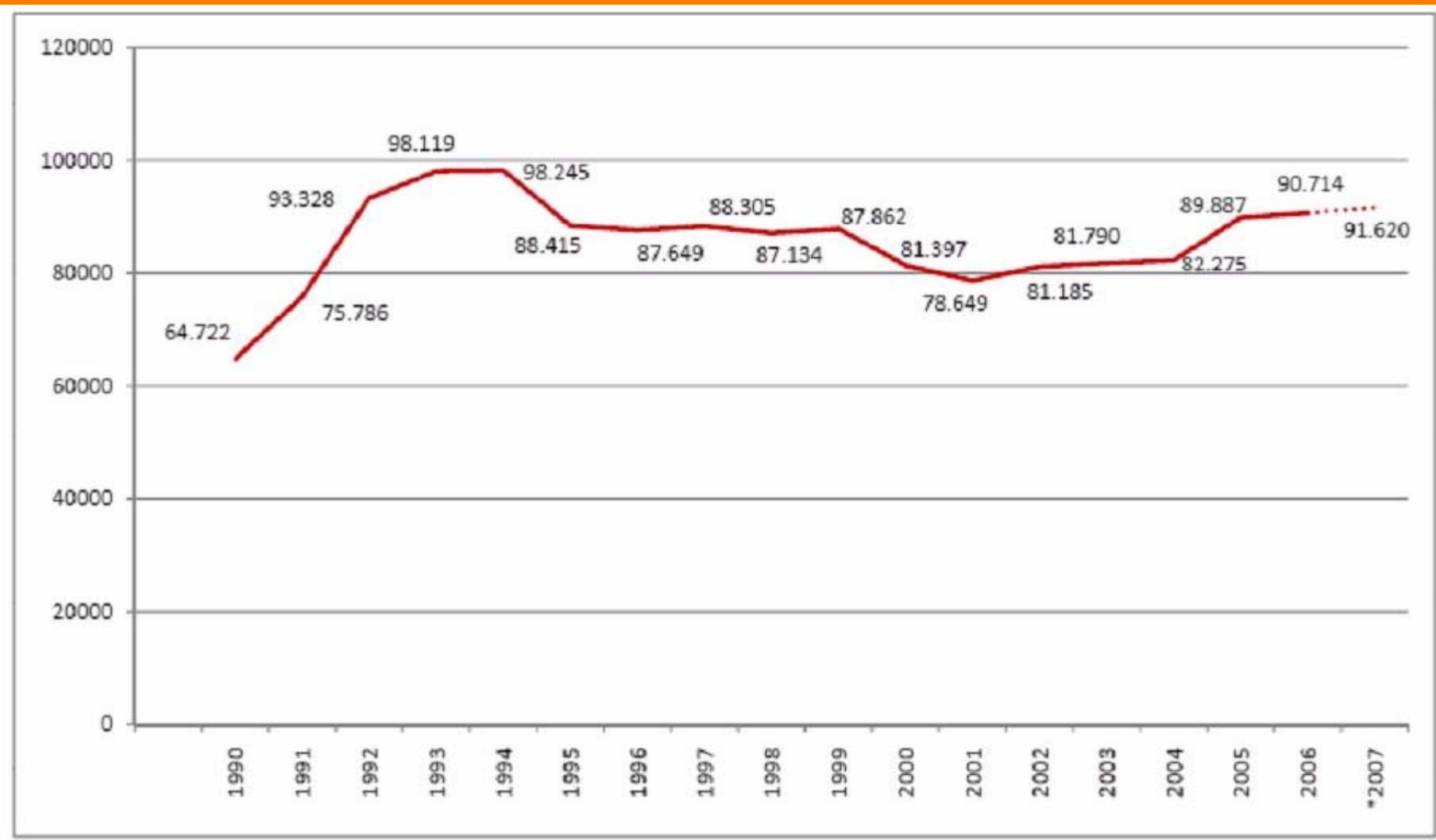
Presenza media detenuti 1970 - 2007

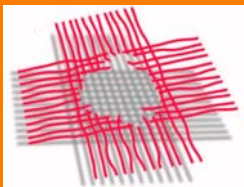




CoNOSCI-onlus

Nuovi ingressi in carcere 1990 - 2007





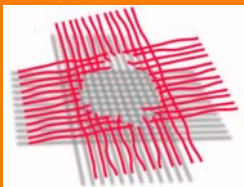
CoNOSCI-onlus

Detenuti TD Presenti 31/12/07



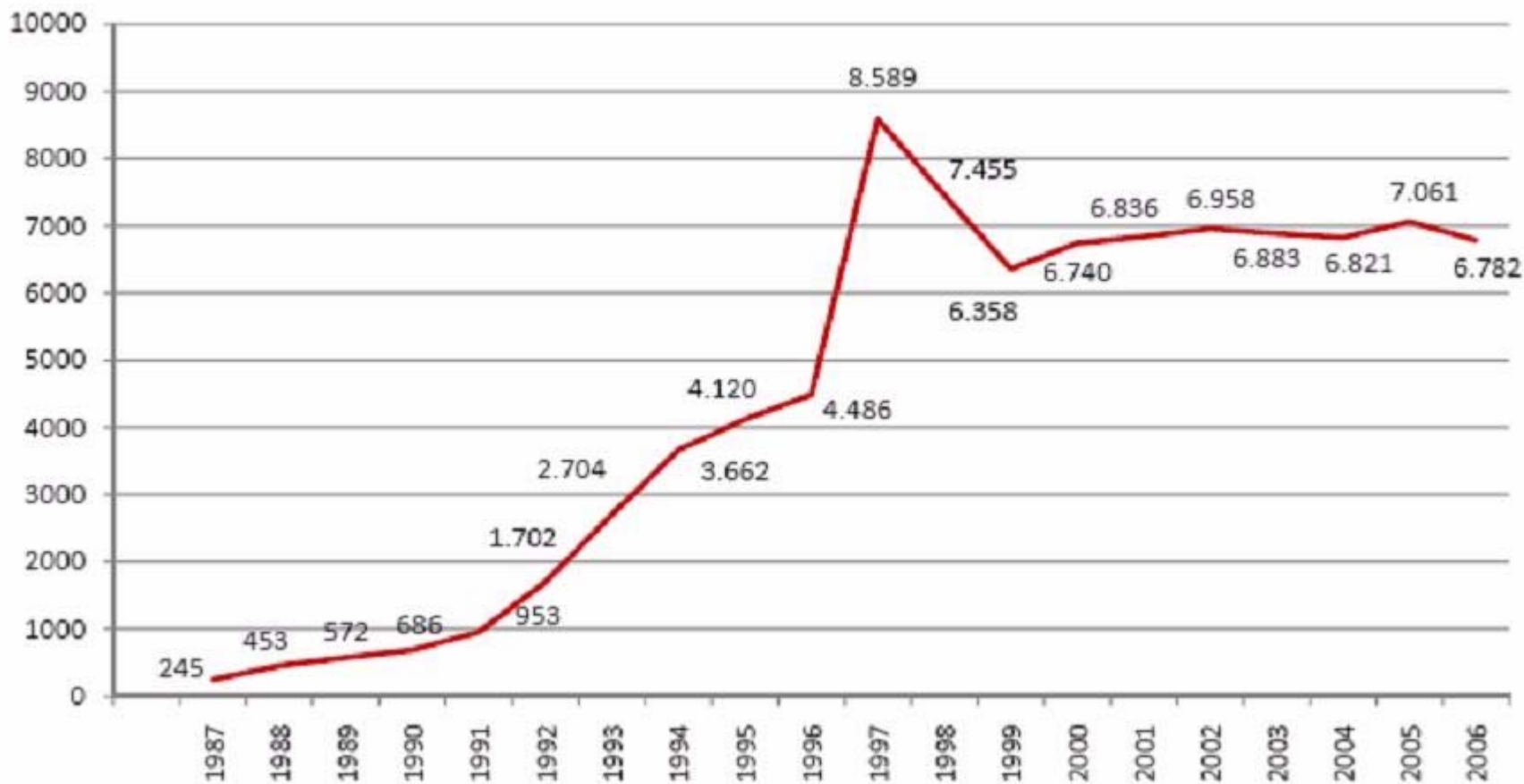
Trieste 12-14 Marzo 2009

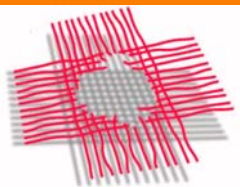
	T.D		A.D.		Trattati con METADONE	
	n.	%	n.	%	n.	%
Donne	532	27.57	39	2.46	188	4.45
Uomini	14.221		1.250		2.264	
TOT	14.743		1.289		2.452	



CoNOSCI-onlus

TD affidati ai Servizi Sociali 1987 - 2006



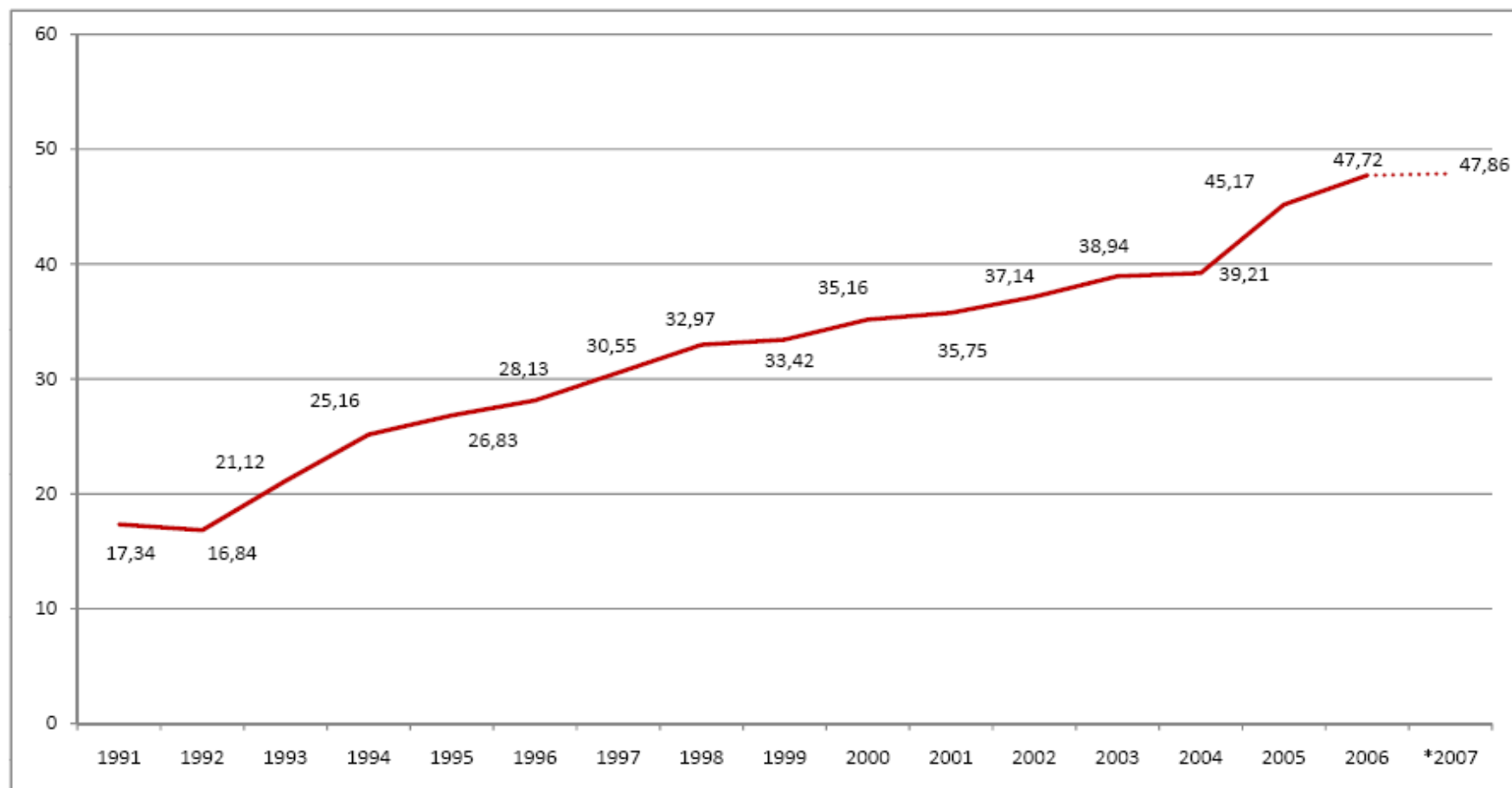


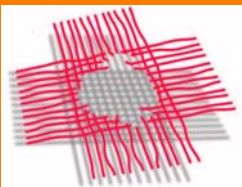
CoNOSCI-onlus

Ingressi in carcere: Stranieri 1991 - 2007



Ingressi in carcere di detenuti stranieri dal 1991 al 2007
(valori percentuali rispetto al totale degli ingressi)



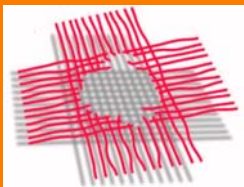


CoNOSCI-onlus

"Centri Diagnostico-Terapeutici" al 31/1/08 (16)



ISTITUTO	Capienza						Presenza			Data
	Regolamentare		Tollerabile							
BARI -	18	0	18	26	0	26	23	0	23	25.1.2008
CAGLIARI	34	0	34	36	0	36	33	0	33	25.1.2008
CATANZARO	48	0	48	48	0	48	0	0	0	21.1.2008
FOSSOMBRONE	16	0	16	16	0	16	0	0	0	25.1.2008
GENOVA "MARASSI"	21	0	21	21	0	21	37	0	37	25.1.2008
MESSINA	48	0	48	48	0	48	30	0	30	25.1.2008
MILANO "SAN VITTORE"	41	0	41	72	0	72	33	0	33	25.1.2008
NAPOLI "SECONDIGLIANO"	115	0	115	129	0	129	44	0	44	25.1.2008
NAPOLI "POGGIOREALE"	51	0	51	51	0	51	42	0	42	25.1.2008
OPERA "I C.R."	56	0	56	56	0	56	50	0	50	25.1.2008
PALERMO "UCCIARDONE"	25	0	25	25	0	25	0	0	0	15.2.2002
PARMA	16	0	16	16	0	16	13	0	13	25.1.2008
PISA	73	5	78	88	9	97	48	8	56	25.1.2008
ROMA "REGINA COELI"	64	0	64	64	0	64	50	0	50	25.1.2008
SASSARI	3	0	3	3	0	3	2	0	2	25.1.2008
TORINO "LORUSSO E CUTUGNO"	21	0	21	23	0	23	21	0	21	24.1.2008
Totale	650	5	655	722	9	731	426	8	434	

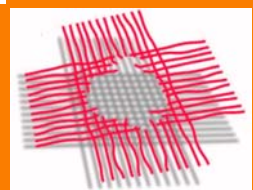


CoNOSCI-onlus

La "Custodia Attenuata" per TD al 15/2/2009 (23)



ISTITUTO	Capienza						Presenza		
	Regolamentare			Tollerabile					
BUSTO ARSIZIO	34	0	34	56	0	56	79	0	79
CASTELFRANCO EMILIA	26	0	26	38	0	38	13	0	13
CATANZARO "N.C. SIANO"	23	0	23	46	0	46	0	0	0
COSENZA	16	0	16	26	0	26	0	0	0
EBOLI	50	0	50	50	0	50	30	0	30
EMPOLI	0	20	20	0	24	24	0	6	6
FIRENZE "MARIO GOZZINI"	50	0	50	55	0	55	29	0	29
FORLI'	36	0	36	36	0	36	42	0	42
FROSINONE	12	0	12	24	0	24	0	0	0
GENOVA "MARASSI"	13	0	13	30	0	30	17	0	17
GIARRE	59	0	59	89	0	89	19	0	19
LAURO	54	0	54	54	0	54	43	0	43
MILANO "SAN VITTORE"	0	0	0	0	0	0	0	14	14
NAPOLI "SECONDIGLIANO"	152	0	152	212	0	212	0	0	0
PALERMO "PAGLIARELLI"	150	0	150	200	0	200	0	0	0
PAOLA	25	0	25	50	0	50	0	0	0
PORTO AZZURRO	22	0	22	26	0	26	0	0	0
RIMINI	16	0	16	16	0	16	11	0	11
ROMA "REBIBBIA 3^ CASA"	36	0	36	36	0	36	24	0	24
SAN GIMIGNANO	7	0	7	7	0	7	6	0	6
SAN SEVERO	40	0	40	43	0	43	9	0	9
TORINO "LORUSSO E CUTUGNO"	210	5	215	210	10	220	65	2	67
VENEZIA "GIUDECCA SAT"	30	0	30	33	0	33	0	0	0
Totale	1061	25	1086	1337	34	1371	396	22	409



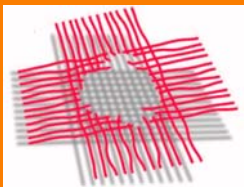
CoNOSCI-onlus



Trieste 12-14 Marzo 2009

Ospedali Psichiatrici Giudiziari (OPG)

- ✚ Castiglione delle Stiviere (MN)
- ✚ Montelupo Fiorentino (FI)
- ✚ Aversa (NA)
- ✚ Napoli
- ✚ Barcellona P. di Gotto (ME)
- ✚ Reggio Emilia

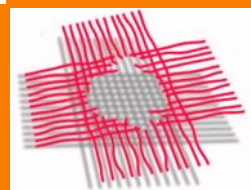


CoNOSCI-onlus

OPG e sezioni specifiche al 31/1/08 (5 + 20)



ISTITUTO	Capienza						Presenza		
	Regolamentare			Tollerabile			U	D	Tot
	U	D	Tot	U	D	Tot			
AVERSA "E. SABORITO"	119	0	119	119	0	119	294	0	294
BARCELLONA POZZO BOLOGNA	186	0	186	204	0	204	231	0	231
CASTELFRANCO EMILIA	4	0	4	4	0	4	3	0	3
CASTIGLIONE STIVIERE	26	0	26	38	10	38	58	0	58
FAVIGNANA	116	77	193	123	0	223	108	86	194
FIRENZE "SOLLICCIANO"	27	0	27	34	0	34	28	0	28
ISILI	0	10	10	0	11	11	0	13	13
LIVORNO	25	0	25	28	0	28	23	0	23
MILANO "SAN VITTORE"	18	0	18	18	0	18	9	0	9
MODENA "SALICETA SAN GIUL"	16	0	16	16	0	16	14	0	14
MONTELUPO FIORENTINO	68	0	68	68	0	68	67	0	67
MONTELUPO FIORENTINO	80	0	80	80	0	80	90	0	90
MONTELUPO FIORENTINO	5	0	5	5	0	5	3	0	3
MONTELUPO FIORENTINO	15	0	15	15	0	15	87	0	87
MONZA	5	0	5	5	0	5	1	0	1
NAPOLI "SANT'EFRAMO"	115	0	115	145	0	145	61	0	61
NAPOLI "SANT'EFRAMO"	15	0	15	20	0	20	7	0	7
NAPOLI "SANT'EFRAMO"	20	0	20	25	0	25	8	0	8
NAPOLI "SECONDIGLIANO"	12	0	12	12	0	12	8	0	8
PALERMO "PAGLIARELLI"	5	0	5	5	0	5	1	0	1
REGGIO DI CALABRIA	5	0	5	5	0	5	0	0	0
REGGIO NELL'EMILIA	130	0	130	252	0	252	270	0	270
ROMA "REBIBBIA N.C. 1"	6	0	6	6	0	6	4	0	4
ROMA "REBIBBIA"	18	0	18	18	0	18	8	0	8
SULMONA	50	0	50	100	0	100	83	0	83
TORINO "LORUSSO E CUTUGNO"	12	0	12	12	0	12	9	0	9
TORINO "LORUSSO E CUTUGNO"	30	0	30	30	0	30	30	0	30
TRANI	0	8	8	0	13	13	0	0	0
VENEZIA "GIUDECCA"	0	6	6	0	8	8	0	6	6
Totale	117	10	127	143	13	157	151	10	1610
	8	1	9	8	2	0	0	5	

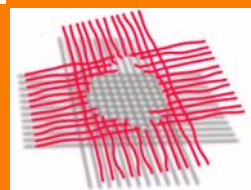


CoNOSCI-onlus

Istituti Penitenziari Minorili - Flussi 2006



	I.P.M.	Totale	maschi	e
		femmine		
1	Roma	181	←	
2	Milano	168		
3	Bologna	92		
4	Torino	87		
5	Catania	79		
6	Bari	69		
7	Firenze	63		
8	Aiola	56		
9	Lecce	54		
10	Napoli	53		
11	Treviso	50		
12	Palermo	44		
13	Catanzaro	34		
14	Cagliari	33		
15	Acireale	31		
16	L'Aquila	23		
17	Potenza	15		



CoNOSCI-onlus



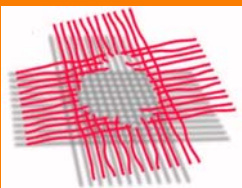
Altre Strutture Minorili

- **Centri di Prima Accoglienza (25)**

3600 ingressi/anno

- **Comunità Terapeutiche Ministeriali (13)**

2000 collocamenti/anno



Il Modello Operativo

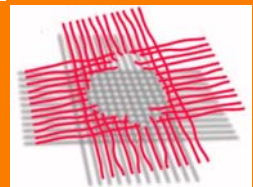
CoNOSCI-onlus

Coordinamento Regionale Interaziendale per la Tutela della Salute in Carcere

Le Strutture

		Roma A	Roma B	Roma D	Roma E	Roma H	Roma F	VT	RI	LT	FR
		Regina Coeli	Rebibbia	CPA	C. del Marmo	Velletri	Civitavecchia	Viterbo	Rieti	Latina	Caserta,FR,Palermo
Aree Tematiche	Medicina di Base	Servizio Aziendale Salute in Carcere	Servizio Aziendale Salute in Carcere	Servizio Aziendale Salute in Carcere	Servizio Aziendale Salute in Carcere	Servizio Aziendale Salute in Carcere	Servizio Aziendale Salute in Carcere	Servizio Aziendale Salute in Carcere	Servizio Aziendale Salute in Carcere	Servizio Aziendale Salute in Carcere	Servizio Aziendale Salute in Carcere
	Specialistica										
	Urgenze		Carcere 1	CPA			Carcere 1				Carcere 1
	Patologie infettive		Carcere 2	Dipart.to PREVENZIONE	Carcere Minorile						
	Dipendenze	Carcere	Carcere 3	Ser.T.		Carcere	Carcere 2		Carcere	Carcere	Carcere 2
	Salute Mentale		Carcere 4								
	Donne		Ser.T.								
	Immigrati	Centro Clinico (D.H.)	D.H. per TD/M D.H. per TD/F			Dipart.to PREVENZIONE	Dipart.to PREVENZIONE	Dipart.to PREVENZIONE	Reparto Ospedaliero 'Belcolle'	Dipart.to PREVENZIONE	Dipart.to PREVENZIONE
		Dipart.to PREVENZIONE	ICATT		Ser.T.	Ser.T.	Ser.T.	Dipart.to PREVENZIONE	Ser.T.	Ser.T.	Dipart.to PREVENZIONE
	8 Gruppi di Lavoro	Ser.T.	Reparto Ospedaliero 'Pertini'					Ser.T.			Ser.T.
			Nido								
			Dipart.to PREVENZIONE								

	strutture con prestazioni ambulatoriali (di base e specialistiche)
	Nido
	Day Hospital o 'Centro Clinico'
	Reparti Ospedalieri
	interventi del Dip. di Prevenzione
	Carcere Femminile
	Ser.T.
	Strutture Minorili Carcere Femminile
	Gruppi di Lavoro

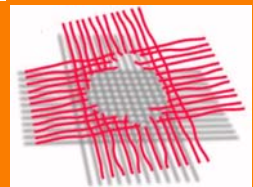


CoNOSCI-onlus

Aree problematiche aziendali



- **Costi - LEA**
- **Modello operativo**
- **Gestione contrattuale**
- **Attrezzature obsolete**
- **Locali e messa a norma**
- **Responsabilità civili e penali**

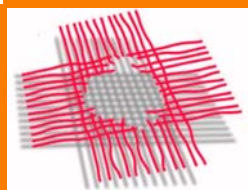


CoNOSCI-onlus

Aree problematiche professionali



- Privacy
- Segreto professionale
- Trattamento dati sensibili
- Rapporto fiduciario
- Responsabilità civili e penali



CoNOSCI-onlus

Buone Prassi - I



Regione Lazio

Assessorato alla Salvaguardia e Cura della Salute

Dipartimento Servizio Sanitario Regionale

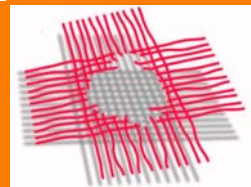
Settore Interventi di Medicina Sociale

COMMISSIONE

“TUTELA DELLA SALUTE IN CARCERE”

Adempimenti Correlati all'Applicazione del Decreto Legislativo n. 230 del 22 Giugno 1999 in tema di trasferimento al Sistema Sanitario Regionale dell'Assistenza ai Tossicodipendenti Detenuti (Art. 8 comma 1) (Delibera di Giunta Regionale N. 6106 del 29 Dicembre 1999)

Roma, 1 Marzo 2000.



CoNOSCI-onlus

Buone Prassi - II



REGIONE LAZIO

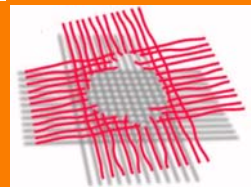
ASSESSORATO ALLA SANITÀ

Direzione Regionale Programmazione Sanitaria,

Area Programmazione della rete dei Servizi nell'area dei Soggetti Deboli

**Manuale operativo per i professionisti dei
Servizi per le Tossicodipendenze (Ser.T.) addetti
all'assistenza sanitaria ai detenuti tossicodipendenti**

Roma, 2 Marzo 2009

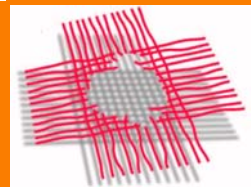


CoNOSCI-onlus

Conclusioni - I



- E' necessaria una maggiore attivazione organizzativa-gestionale delle Regioni e delle Aziende Sanitarie.
- Appare prioritaria un'opera di informazione per tutti gli operatori del settore e per gli utenti.
- La 'costruttiva interazione interistituzionale' e la 'leale collaborazione' sono precondizioni non derogabili.
- La piena applicazione della L. 45/99 e dell'Accordo Stato Regioni del 1999 sono prerequisiti irrinunciabili.



CoNOSCI-onlus

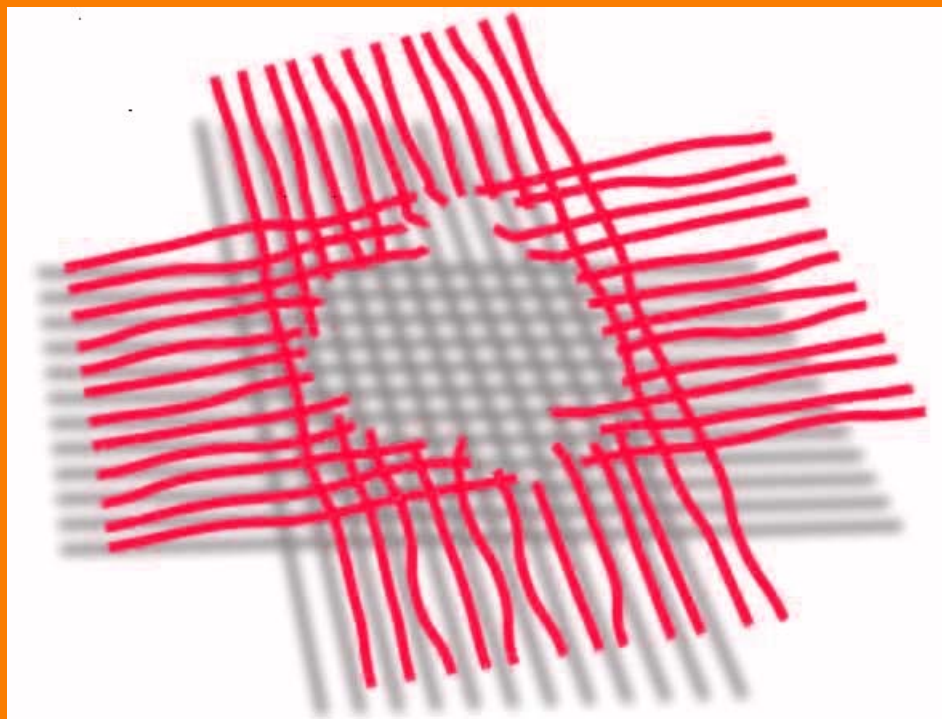
Conclusioni - II



- Le iniziative di 'Custodia Attenuata' – in quanto strutture terapeutiche per tossicodipendenti - devono essere poste nella gestione organizzativa delle Regioni e delle Aziende Sanitarie.
- E' necessario che i modelli operativi e terapeutici dei Ser.T. in carcere siano massimamente condivisi anche tra Regioni diverse.
- L'applicazione delle norme (L. 45/99 e CSR 1999) è essenziale a costo anche di attivare procedure eccezionali (commissariamento ad acta) per quelle regioni che fossero risultate inadempienti

Coordinamento Nazionale degli Operatori per la Salute nelle Carceri Italiane

Co.N.O.S.C.I. onlus



conosci2000@hotmail.com